



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1906.  
26072007

Biroul permanent al Senatului  
Bp 317 17.08.2007

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru accesul funcționarilor publici la funcția de consilier local sau consilier județean*, inițiată de domnul senator Ovidiu Teodor Crețu din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 317/2007).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare modificarea dispozițiilor art. 94 și art. 97 din *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, precum și ale art. 94 din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată*, în sensul înlăturării incompatibilităților dintre funcția de consilier local sau județean și cea de funcționar public.

### **II. Propuneri și observații**

1. Regimul incompatibilităților stabilit prin *Legea nr. 161/2003* are menirea de a asigura nu numai transparența, ci și eficiența activităților

desfășurate de către aleșii locali, respectiv de către funcționarii publici, creând premisele exercitării cu preocupare a statutului încredințat acestora. În acest sens, semnalăm faptul că incompatibilitățile constituie, în afara unui important instrument de prevenire a corupției, o garanție a exercitării cu imparțialitate și profesionalism a funcțiilor publice/mandatelor de aleși locali.

De asemenea, pentru respectarea principiilor care stau la baza exercitării funcției publice și pentru prevenirea manifestării unor stări de conflicte de interese în exercitarea funcțiilor publice, prin lege a fost instituită incompatibilitatea dintre calitatea de funcționar public și orice funcție de demnitate publică, fiind consacrată regula privind suspendarea de drept a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici atunci când aceștia sunt numiți sau aleși în funcții de demnitate publică, pentru perioada respectivă.

Suspendarea raporturilor de serviciu potrivit regulii menționate are, pe de o parte, menirea de a asigura stabilitatea în funcția publică și, pe de altă parte, pe aceea de a delimita implicarea administrativă de cea politică, în vederea asigurării neutralității în exercitarea funcțiilor publice.

2. Cu privire la soluția legislativă propusă, care ar permite unui consilier local sau județean să îndeplinească în același timp și o funcție publică în cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale, considerăm că aceasta ar veni în contradicție cu dispozițiile constituționale ale art. 123 care stabilesc, pe de o parte, faptul că prefectul, în calitate de reprezentant al Guvernului „*conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale*” (alin. 2)), iar, pe de altă parte, în acord cu dispozițiile alin. (2), precizează că între prefecti și consiliile locale sau județene „*nu există raporturi de subordonare*” (alin. 4)).

Prevederile constituționale menționate scot în evidență faptul că funcțiile de demnitate publică alese (consilieri locali sau județeni) și funcțiile publice numite (prefect și funcționari publici în cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale) sunt incompatibile prin natura lor. De altfel, statutul lor diferit este reglementat prin legi speciale.

Astfel, un funcționar public din cadrul unui serviciu deconcentrat, asupra căruia prefectul exercită o conducere generală, nu poate îndeplini, în același timp, și funcția, esențialmente politică, de consilier local sau județean, întrucât unul dintre principiile care stau la baza exercitării funcției publice este tocmai cel al subordonării ierarhice.

3. Precizăm faptul că actele normative în vigoare în materia funcției publice nu interzic accesul persoanelor care ocupă funcții publice la funcțiile de consilier local sau consilier județean, ci statuează ca persoanele în cauză să aleagă între cele două categorii de funcții, pentru respectarea principiilor care stau la baza exercitării funcției publice și pentru prevenirea conflictului de interese și a incompatibilităților în exercitarea demnităților și funcțiilor publice.

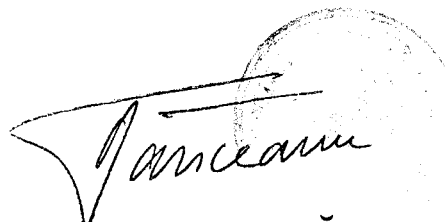
Reglementarea unor dispoziții legale prin care urmează să se instituie excepții pentru anumite categorii de personal, așa cum sunt cele din propunerea legislativă, sunt de natură a crea inechități și discriminări între diferitele categorii de funcționari publici și contravin dispozițiilor Legii nr. 188/1999, republicată, care este lege organică.

4. În legătură cu art. 2 din inițiativa legislativă, prin care se propune modificarea „*art. 81 paragraful (1) litera (a)*” din Legea nr. 188/1999 menționăm că această lege a fost republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 29 mai 2007, dispozițiile la care se face referire devenind art. 94 alin. (1) lit. a).

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului